



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA,
RADA I PODUZETNIŠTVA

Zagreb, studeni 2012.

SADRŽAJ

	<u>stranica</u>
I. PODACI O MINISTARSTVU	2
Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo	2
Planiranje	3
Financijski izvještaji	3
Programi financirani u 2011.	7
II. REVIZIJA ZA 2011.	8
Ciljevi i područja revizije	8
Metode i postupci revizije	8
Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2010.	9
Nalaz za 2011.	11
III. MIŠLJENJE	22



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/12-01/27
URBROJ: 613-02-01-12-9
Zagreb, 20. studenoga 2012.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
MINISTARSTVA GOSPODARSTVA, RADA I PODUZETNIŠTVA ZA 2011.

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva (dalje u tekstu: Ministarstvo) za 2011.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacija vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije su provedeni u razdoblju od 11. lipnja do 20. studenoga 2012.

I. PODACI O MINISTARSTVU

Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo

Do konca 2011., djelokrug rada Ministarstva je određen odredbama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave (Narodne novine 199/03, 30/04, 136/04, 22/05, 44/06, 5/08, 27/08. i 77/09.). Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na industriju, osim prehrambene i duhanske industrije; brodogradnju, energetiku, rudarstvo, obrtništvo, zadrugarstvo, osim poljoprivrednog, malo i srednje poduzetništvo, djelatnost trgovine, trgovinsku politiku, politiku zaštite domaće proizvodnje, gospodarsku suradnju s inozemstvom, uključivanje u europske gospodarske integracije; usklađivanje aktivnosti u vezi s članstvom Republike Hrvatske u Svjetskoj trgovinskoj organizaciji i sudjelovanje u višestranim trgovinskim pregovorima, poticanje izvoza i stranih ulaganja, osnivanje i poslovanje poduzetničkih zona, poticanje poduzetništva, stanje i pojave na tržištu, opskrbu i cijene, zaštitu potrošača, te strateške robne zalihe. Također, obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na uređivanje radnih odnosa, privatizaciju dionica i udjela u trgovačkim društvima u vlasništvu Republike Hrvatske, restrukturiranje i sanaciju pravnih osoba kad je to zakonima određeno, te druge poslove koji su mu stavljeni u nadležnost. Na temelju Zakona o prestanku važenja Zakona o Fondu za razvoj i zapošljavanje (Narodne novine 124/10) i Zakona o prestanku rada Agencije za promicanje izvoza i ulaganja (Narodne novine 124/10), Ministarstvo je u 2010. preuzelo poslove, imovinu, prava i obveze, te dokumentaciju Fonda za razvoj i zapošljavanje (dalje u tekstu: Fond) i Agencije za promicanje izvoza i ulaganja.

Prema Uredbi o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva (Narodne novine 41/08, 119/08, 81/10 i 131/10) ustrojene jedinice Ministarstva su: Kabinet ministra, Tajništvo Ministarstva, Uprava za energetiku, Uprava za rudarstvo, Uprava za industriju, Uprava za trgovinu i unutarnje tržište, Uprava za trgovinsku politiku i međunarodne odnose, Uprava za gospodarsku diplomaciju, izvoz i investicije, Ravnateljstvo za robne zalihe, Uprava za rad i tržište rada, Uprava za mirovinsko osiguranje, Uprava za malo gospodarstvo, Uprava za obrt, Uprava za međunarodnu suradnju u području rada i socijalne sigurnosti, Uprava za sustav javne nabave, Uprava za operativni program za regionalnu konkurentnost, Samostalna služba za razvoj i zapošljavanje, Odjel za unutarnju reviziju, Odjel za procjenu gospodarskih učinaka propisa i makroekonomsku analizu, Odjel za pripremu i provedbu EU projekata Programa IPA-komponenta (pomoć u tranziciji i izgradnji institucija), te Odjel za odnose s javnošću i protokol.

Stupanjem na snagu Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine 150/11 i 22/12), Ministarstvo je prestalo s radom 21. prosinca 2011., a njegove poslove su preuzeli Ministarstvo gospodarstva, Ministarstvo poduzetništva i obrta, Ministarstvo rada i mirovinskog sustava, te Državni ured za trgovinsku politiku.

Početakom 2011. u Ministarstvu je bilo 292 zaposlenika, a danom prestajanja s radom (21. prosinca 2011.) je bilo 357 zaposlenika. Od 19. studenoga 2009. do 23. prosinca 2011., zakonski predstavnik Ministarstva je bio mr. sc. Đuro Popijač.

Planiranje

Financijski plan Ministarstva za 2011. je iznosio 700.329.517,00 kn. Preraspodjelama sredstava državnog proračuna po odukama Vlade Republike Hrvatske, povećan je za 3,0%, te iznosi 720.998.277,00 kn. Izvori financiranja su, osim državnog proračuna, tekuće i kapitalne pomoći Europske unije.

Vrijednosno značajniji rashodi su planirani za provedbu programa Upravljanje programima poticanja gospodarskih aktivnosti u visini 48,9% planiranih sredstava, za program Jačanje konkurentnosti malog i srednjeg poduzetništva 26,2%, te za program Poticanje industrijskog razvitka i restrukturiranja 20,7% planiranih sredstava.

U skladu s odredbom članka 39. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08), donesene su projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno 2012. i 2013. Prema spomenutim projekcijama, planirani su rashodi i izdaci za 2012. u iznosu 763.608.753,00 kn, te za 2013. u iznosu 973.893.820,00 kn.

Financijski izvještaji

Ministarstvo je u obvezi voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine. Bilješke uz financijske izvještaje nisu sastavljene.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2011., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 686.973.968,00 kn, što je za 130.095.521,00 kn ili 23,4% više u odnosu na prethodnu godinu. Prihodi su za 2011. ostvareni za 34.024.309,00 kn ili 4,7% manje od planiranih.

U tablici broj 1 se daju podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2010.	Ostvareno za 2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Prihodi iz proračuna	508.963.359,00	632.555.439,00	124,3
2.	Pomoći iz inozemstva (darovnica) i od subjekta unutar općeg proračuna	47.915.088,00	54.418.529,00	113,6
Ukupno		556.878.447,00	686.973.968,00	123,4

Vrijednosno su značajniji prihodi iz državnog proračuna u iznosu 632.555.439,00 kn, koji čine 92,1% ostvarenih prihoda. Odnose na prihode za financiranje rashoda poslovanja u iznosu 630.749.874,00 kn, te prihode za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 1.805.565,00 kn.

Pomoći iz inozemstva su ostvarene iz predpristupnih programa Europske unije (IPA) u iznosu 54.418.529,00 kn. Vrijednosno značajnije pomoći u iznosu 50.543.267,00 kn se odnose na financiranje aktivnosti Operativni program za regionalnu konkurentnost (IPA IIIC-2.) u iznosu 29.659.655,00 kn, tehničku pomoć (IPA IIIC-3.) u iznosu 5.093.313,00 kn, Program zajednice za poduzetništvo i inovacije-EIP (IPA I-2011.) u iznosu 5.054.102,00 kn, Jačanje administrativne sposobnosti nadležnih institucija i provedbenih agencija za koordinaciju sustava socijalne sigurnosti (IPA I-2009.) u iznosu 4.378.907,00 kn, Program zajednice - Inteligentna energija Europe (IPA I-2011.) u iznosu 3.498.090,00 kn, te za Administrativno upravljanje podacima u području energetike (IPA 2007.) u iznosu 2.859.200,00 kn.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 687.758.063,00 kn, što je za 132.558.221,00 kn ili 23,9% više u odnosu na prethodnu godinu. Rashodi i izdaci za 2011. su ostvareni za 33.240.214,00 kn ili 4,6% manje od planiranih.

U tablici broj 2 se daju podaci o ostvarenim rashodima i izdacima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi i izdaci

u kn

Redni broj	Rashodi i izdaci	Ostvareno za 2010.	Ostvareno za 2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Rashodi za zaposlene	40.764.368,00	47.272.549,00	116,0
2.	Materijalni rashodi	106.734.349,00	118.939.144,00	111,4
3.	Financijski rashodi	528.497,00	8.582.930,00	1.624,0
4.	Subvencije	250.728.427,00	228.371.595,00	91,1
5.	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	111.943.394,00	82.163.338,00	73,4
6.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	181.539,00	239.187,00	131,8
7.	Ostali rashodi	31.109.888,00	28.692.842,00	92,2
8.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	2.459.380,00	3.496.478,00	142,2
9.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	10.750.000,00	170.000.000,00	1.581,4
Ukupno		555.199.842,00	687.758.063,00	123,9
Višak prihoda i primitaka		1.678.605,00		
Manjak prihoda i primitaka			784.095,00	

Prema vrstama rashoda, vrijednosno značajniji se odnose na subvencije u iznosu 228.371.595,00 kn koji čine 33,2% ukupnih rashoda i izdataka. Slijede izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova 170.000.000,00 kn ili 24,7%, materijalni rashodi u iznosu 118.939.144,00 kn ili 17,3%, pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna u iznosu 82.163.338,00 kn ili 11,9%, te rashodi za zaposlene u iznosu 47.272.549,00 kn ili 6,9% ukupno ostvarenih rashoda i izdataka.

Subvencije se odnose se na subvencije trgovačkim društvima izvan javnog sektora u iznosu 167.229.946,00 kn, obrtnicima, malim i srednjim poduzetnicima u iznosu 59.874.530,00 kn, te za unapređenje poticanja ulaganja u iznosu 1.267.119,00 kn.

Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova, u odnosu na 2010., značajno su porasli zbog prve godine ulaganja u fondove za gospodarsku suradnju putem Hrvatske banke za obnovu i razvitak (dalje u tekstu: HBOR).

Materijalni rashodi se odnose na rashode za usluge u iznosu 80.802.700,00 kn, ostale nespomenute rashode poslovanja u iznosu 24.680.942,00 kn, materijal i energiju u iznosu 7.178.303,00 kn, naknade troškova zaposlenima u iznosu 6.071.473,00 kn, te naknade troškova osobama izvan radnog odnosa u iznosu 205.726,00 kn.

Rashodi za usluge su ostvareni za intelektualne i osobne usluge u iznosu 49.899.412,00 kn, usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu 11.828.291,00 kn, ostale usluge u iznosu 5.277.988,00 kn, usluge promidžbe i informiranja u iznosu 4.039.929,00 kn, usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu 3.431.100,00 kn, komunalne usluge u iznosu 2.790.392,00 kn, računalne usluge u iznosu 1.989.767,00 kn, zakupnine i najamnine u iznosu 1.317.811,00 kn, te zdravstvene i veterinarske usluge u iznosu 228.010,00 kn.

Dane pomoći u inozemstvo i unutar općeg proračuna se odnose se na tekuće pomoći županijskim proračunima u iznosu 31.163.338,00 kn, te kapitalne pomoći općinskim proračunima u iznosu 25.815.000,00 kn, gradskim proračunima u iznosu 24.285.000,00 kn i županijskim proračunima u iznosu 900.000,00 kn.

Ukupno ostvareni prihodi i primici za 2011. iznose 686.973.968,00 kn, a ukupni rashodi i izdaci 687.758.063,00 kn, te manjak prihoda iznosi 784.095,00 kn. S obzirom da je preneseni višak prihoda iz 2010. iznosio 1.678.605,00 kn, raspoloživi višak prihoda u sljedećem razdoblju iznosi 894.510,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance, na dan 31. prosinca 2011., ukupna vrijednost imovine, te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 1.670.630.871,00 kn.

U tablici broj 3 se daju podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2011.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora
početkom i koncem 2011.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Nefinancijska imovina	11.430.018,00	10.250.668,00	89,7
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	897.357,00	340.958,00	38,0
1.2.	Građevinski objekti	13.648,00	13.328,00	97,7
1.3.	Postrojenja i oprema	7.079.700,00	5.748.883,00	81,2
1.4.	Prijevozna sredstva	1.678.750,00	1.694.680,00	100,9
1.5.	Knjige, umjetnička djela i ostale izložbene vrijednosti	147.504,00	147.504,00	100,0
1.6.	Nematerijalna proizvedena imovina	1.556.773,00	692.437,00	44,5
1.7.	Nefinancijska imovina u pripremi	56.286,00	1.612.878,00	2.865,5
2.	Financijska imovina	1.467.945.422,00	1.660.380.203,00	113,1
2.1.	Novčana sredstva	4.554.975,00	7.607.722,00	167,0
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo	13.402.269,00	13.478.821,00	100,6
2.3.	Potraživanja za dane zajmove	1.399.993.991,00	1.465.584.984,00	104,7
2.4.	Dionice i udjeli u glavnici	42.882.400,00	170.020.000,00	396,5
2.5.	Potraživanja za prihode poslovanja	441.145,00	1.010.059,00	229,0
2.6.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda	6.670.642,00	2.678.617,00	40,2
Ukupno imovina		1.479.375.440,00	1.670.630.871,00	112,9
3.	Obveze	7.717.987,00	4.425.463,00	57,3
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	7.583.354,00	4.163.768,00	54,9
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	134.633,00	261.695,00	194,4
4.	Vlastiti izvori	1.471.657.453,00	1.666.205.408,00	113,2
Ukupno obveze i vlastiti izvori		1.479.375.440,00	1.670.630.871,00	112,9

Vrijednost ukupne imovine koncem 2011. je veća za 191.255.431,00 kn u odnosu na stanje početkom godine. Najznačajniji udjel u imovini i najveće povećanje u odnosu na stanje početkom godine imaju dani zajmovi, koji sudjeluju s 87,7% te dionice i udjeli u glavnici, koji sudjeluju s 10,2% u ukupnoj vrijednosti imovine.

Od ukupnog iznosa danih zajmova, vrijednosno najznačajnija su potraživanja za zajmove dane putem Fonda u ukupnom iznosu 1.411.277.145,00 kn, od čega se na potraživanja za dane zajmove trgovačkim društvima izvan javnog sektora odnosi 1.399.593.946,00 kn, a na dane zajmove obrtnicima 11.683.199,00 kn. Potraživanja za dani zajam trgovačkom društvu u javnom sektoru, za razgradnju i ekološku sanaciju objekata jednog trgovačkog društva iznosi 39.993.791,00 kn.

Početkom 2011. na računu dionice i udjeli u glavnici je evidentirano 42.882.400,00 kn, a odnosi se na dionice jednog trgovačkog društva koje je Fond stekao u stečajnom postupku u iznosu 42.862.400,00 kn, te udjel u trgovačkom društvu koje je osnovao Fond u iznosu 20.000,00 kn. Navedene dionice tijekom godine su prenesene Agenciji za upravljanje državnom imovinom (dalje u tekstu: Agencija).

Tijekom 2011., na navedenom računu su evidentirana ulaganja u fondove za gospodarsku suradnju u iznosu 170.000.000,00 kn. Koncem godine dionice i udjeli u glavnici su iskazani u ukupnom iznosu 170.020.000,00 kn, od čega se na ulaganje u fondove odnosi 170.000.000,00 kn, a na dionice i udjele u glavnici trgovačkih društava u javnom sektoru se odnosi 20.000,00 kn.

Rashodi budućeg razdoblja se odnose na obveze za plaće zaposlenika za prosinac 2011. u iznosu 2.640.778,00 kn, te materijalne rashode u iznosu 37.839,00 kn.

Novac u banci i blagajni se odnosi na sredstva na računu HBOR-a za projekt Obnovljivi izvori energije u iznosu 7.607.662,00 kn i novac u blagajni u iznosu 60,00 kn.

Obveze i vlastiti izvori koncem 2011. evidentirani su u iznosu 1.670.630.871,00 kn, od čega se na vlastite izvore odnosi 1.666.205.408,00 kn i obveze 4.425.463,00 kn. Obveze se odnose na obveze za zaposlene u iznosu 2.638.778,00 kn, materijalne rashode u iznosu 201.590,00 kn, financijske rashode u iznosu 156.424,00 kn, nabavu nefinancijske imovine (opreme i namještaja) u iznosu 261.695,00 kn, te na druge tekuće obveze u iznosu 1.166.976,00 kn.

Druge tekuće obveze se odnose na obveze za režijske troškove zgrade u iznosu 496.432,00 kn, zakupnine u iznosu 267.600,00 kn, obveze za obavljene revizije, rasprave i drugo u iznosu 248.683,00 kn, te na obveze za bolovanja koja su vezana uz bivši Fond, u iznosu 154.261,00 kn.

Programi financirani u 2011.

Tijekom 2011. u Ministarstvu su financirani sljedeći programi: Upravljanje programima poticaja gospodarskih aktivnosti u iznosu 334.559.431,00 kn, Jačanje konkurentnosti malog i srednjeg poduzetništva u iznosu 186.807.251,00 kn, Poticanje industrijskog razvitka i restrukturiranja u iznosu 145.084.262,00 kn, Reforma energetskog sektora u iznosu 11.533.791,00 kn, Zaštita potrošača u iznosu 1.500.545,00 kn, te Jačanje sustava socijalne sigurnosti u iznosu 8.215.542,00 kn.

II. REVIZIJA ZA 2011.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja,
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka u skladu s planom,
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima,
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava, te
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Ministarstva.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Ministarstva. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. U fazi planiranja revizije primijenjeni su analitički postupci uz pomoć kojih je obavljena analiza značajnijih pokazatelja, te su istražene promjene i odstupanja od planiranih veličina. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz ranijeg razdoblja i s podacima iz plana, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u elektronskim medijima i tisku. Ispitana je dosljednost primjene zakona, te pravila, procedura i drugih internih akata. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Za potrebe revizije su korišteni izvještaji vezani uz pojedine aktivnosti i Ministarstvo u cjelini. Provjerena je dokumentacija u vezi s obračunom plaća, ulaznim računima, popisom imovine i obveza, evidentiranjem prihoda, rashoda i dugotrajne imovine, izvršavanjem rashoda po programima, te postupcima javne nabave. Obavljeni su razgovori s pomoćnikom ministra, načelnicima službi i odjela, voditeljima i koordinatorima određenih projekata i programa, te drugim zaposlenicima i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba o pojedinim poslovnim događajima (računovodstvene evidencije, popis imovine i obveza, o imovini u vlasništvu i unajmljenoj imovini, provođenju programa obuhvaćenih revizijom).

Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2010.

Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Ministarstva za 2010., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Ministarstvu je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju.

Državni ured za reviziju je naložio utvrditi vrstu i pojedinačnu vrijednost imovine stečene ovršnim i stečajnim postupcima, te imovine koja je u fiducijarnom vlasništvu Fonda. Nadalje, naložio je navedenu imovinu, kao i potraživanja po kreditima (glavnica i kamate) evidentirati u poslovnim knjigama Ministarstva, odnosno u izvanbilančnim evidencijama evidentirati imovinu na kojoj Fond ima založno pravo, kako je propisano odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 114/10 i 31/11). Naložio je poduzimanje radnji u svrhu reguliranja i upisa prava vlasništva nad imovinom, te je dati na upravljanje Agenciji. Naložio je evidentirati rashode na temelju nastanka poslovnog događaja (obveza) u izvještajnom razdoblju na koje se odnose, kako je propisano odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Naložio je pravodobno poduzimanje mjera za naplatu potraživanja. Naložio je uskladiti podatke o potporama iskazane u Operativnom planu poticanja malog i srednjeg poduzetništva s podacima drugih državnih tijela koja sudjeluju u realizaciji navedenog Operativnog plana.

Državni ured za reviziju je predložio i nadalje razvijati učinkovit sustav financijskog upravljanja i kontrola u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 141/06), Strategijom, drugim provedbenim propisima i Planom uspostave i razvoja financijskog upravljanja i kontrola. Naložio je više pozornosti posvetiti planiranju, kako bi planovi bili realni i u funkciji praćenja ostvarenja programa, aktivnosti i projekata. Također je naložio uskladiti podatke iskazane u računovodstvu i podatke iskazane u analitičkim evidencijama uprava putem kojih se realiziraju programi za poticaj gospodarstva, te uskladiti nazive programa. Predložio je poduzimanje mjera kako bi se smanjile visine naknada poslovnim bankama ili raskinuli ugovori, a Ministarstvo preuzelo poslove evidencije, te obračuna i naplate kredita. Nadalje, predložio je izraditi godišnji plan nadzora trgovačkih društava čiji su razvojni programi financirani kreditnim sredstvima Fonda. Nadalje, predložio je izraditi cjelovitu analizu postignutih učinaka od danih kredita za svaki odobreni razvojni projekt. Kod korisnika kredita, koji zbog poteškoća ne mogu pravodobno podmirivati obveze, potrebno je na temelju navedenih analiza donijeti odluku o reprogramu ili raskidu ugovora i poduzimanju odgovarajućih mjera naplate.

Državni ured za reviziju je izrazio mišljenje da je potrebno preispitati opravdanost dodjele potpora za tako veliki broj programa i projekata putem više državnih tijela, kojima je zajednički cilj razvoj, konkurentnost i zapošljavanje. Nadalje, mišljenja je da je potrebno smanjiti broj potpora, a povećati iznose potpora za projekte koji će na temelju realnih razvojnih projekata i dostatnih sredstava za njihovu realizaciju osigurati razvoj, konkurentnost i zapošljavanje. Dokumentacija bi trebala sadržavati dokaze o osiguranju cjelokupnih sredstava za realizaciju projekata.

Revizijom za 2011. je utvrđeno prema kojim nalogima i preporukama je postupljeno, prema kojima je djelomično postupljeno i prema kojima nije postupljeno.

Nalozi i preporuke prema kojima je postupljeno:

- rashodi se evidentiraju na temelju nastanka poslovnog događaja (obveza) u izvještajnom razdoblju na koje se odnose, kako je propisano odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu,
- Ministarstvo je u 2011. predložilo bankama zaključenje dodatka ugovorima kojima je utvrđen drugačiji obračun naknada za vođenje poslova vezano uz kredite Fonda. Navedeni prijedlog banke nisu prihvatile; Ministarstvo financija je u lipnju 2012. raskinulo ugovore s bankama, te predložilo Državnoj agenciji za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka (dalje u tekstu: DAB) ugovor uz nižu naknadu; Do konca rujna 2012. ugovor nije potpisan,
- revizijom za 2011. nisu utvrđene nepravilnosti u planiranju i nepravilnosti vezane uz neusklađenost podataka o programima, odnosno nazivima u ustrojstvenim jedinicama Ministarstva,
- Ministarstvo poduzetništva i obrta ne provodi Program poticanja malog i srednjeg poduzetništva 2008.-2012., stoga se nije provodio ni Operativni plan poticanja malog i srednjeg poduzetništva za 2012., u okviru kojeg se objavljuju i podaci o potporama drugih državnih tijela,
- poduzete su mjere za naplatu potraživanja zakupa poslovnog prostora i režijskih troškova.

Nalozi i preporuke prema kojima je djelomično postupljeno:

- u pojedinim slučajevima poduzete su radnje u svrhu reguliranja i upisa prava vlasništva na imovini stečenoj u ovršnim i stečajnim postupcima koji su provedeni nad dužnicima Fonda; Imovina je dana na upravljanje Agenciji.

Nalozi i preporuke prema kojima nije postupljeno:

- Ministarstvo nije utvrdilo vrstu i pojedinačnu vrijednost imovine stečene ovršnim i stečajnim postupcima, te imovine koja je u fiducijarnom vlasništvu Fonda; Navedena imovina nije evidentirana u poslovnim knjigama Ministarstva, odnosno u izvanbilančnim evidencijama nije evidentirana imovina na kojoj Fond ima založno pravo, što nije u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu,
- godišnji plan nadzora trgovačkih društava čiji su razvojni programi financirani kreditnim sredstvima Fonda nije sastavljen; Analiza postignutih učinaka od danih kredita po odobrenim projektima nije sastavljena,
- s obzirom na nepravilnosti i propuste utvrđene obavljenom revizijom Ministarstva za 2011., sustav financijskog upravljanja i kontrola nije učinkovit.

Ministarstvo je i nadalje u obvezi postupati prema danim nalogima Državnog ureda za reviziju.

Nalaz za 2011.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug rada, sustav unutarnjih financijskih kontrola, planiranje i računovodstveno poslovanje, prihodi, rashodi, imovina, obveze, programi i projekti financirani u 2011., te postupci javne nabave.

Obavljenom revizijom su utvrđene nepravilnosti i propusti u dijelu koji se odnosi na računovodstveno poslovanje, nadzor nad korištenjem bespovratnih potpora, dane zajmove, ulaganja u fondove za gospodarsku suradnju, potraživanja i javnu nabavu.

1. Računovodstveno poslovanje

1.1. Ministarstvo je obvezno voditi poslovne knjige prema odredbama Zakona o proračunu i Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, te iskazivati podatke u financijskim izvještajima u skladu s odredbama Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 32/11). Uočene nepravilnosti i propusti se odnose na iskazivanje podataka u financijskim izvještajima, te vođenje poslovnih knjiga.

- Financijski izvještaji

Za 2011. su sastavljeni sljedeći financijski izvještaji: Bilanca, Izvještaj o приходима i rashodima, primicima i izdacima, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, dok Bilješke uz financijske izvještaje nisu sastavljene. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 7. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu, prema kojoj su Bilješke sastavni dio financijskih izvještaja proračunskih korisnika državnog proračuna.

Državni ured za reviziju nalaže sastavljanje Bilješki uz financijske izvještaja u skladu s odredbama Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu.

- Poslovne knjige

Ministarstvo evidentira sve poslovne promjene i transakcije nastale na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходима i rashodima, u dvije glavne knjige. U jednoj glavnoj knjizi se evidentiraju promjene čiji su izvori financiranja opći prihodi i primici (osim učešća Republike Hrvatske za pomoć), inozemne darovnice, te pomoći drugih proračunskih korisnika. U drugoj su obuhvaćene promjene koje se financiraju izvorom – sredstva učešća Republike Hrvatske za pomoć, te pomoći Europske unije. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 7. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, prema kojoj su poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika: dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходима i rashodima.

Državni ured za reviziju nalaže vođenje poslovnih knjiga u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

- 1.2. *Ministarstvo gospodarstva se očitovalo na nalaze koji se odnose na poslovanje iz njegovog djelokruga rada. Navodi da će izrađivati Bilješke, kao sastavni dio financijskih izvještaja proračunskih korisnika, te će iste u skladu s odredbama Pravilnika, dostavljati Državnom uredu za reviziju.*

U vezi vođenja poslovnih knjiga navodi da je vođenje poslovnih knjiga za projekte iz programa EU-a uređeno propisima o sustavu provedbe programa Europske unije i da je Ministarstvo postupalo u skladu s odredbama određenim u Poglavlju XI. Financijsko upravljanje Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije za višegodišnji operativni program »Regionalna konkurentnost« za pomoć zajednice iz instrumenta prepristupne pomoći u sklopu komponente »Regionalni razvoj« u Hrvatskoj (Narodne novine, Međunarodni ugovori 3/2011). Nadalje, navodi se da je prema odredbi članka 61. Sporazuma (Transparentnost u računovodstvu i izvješćivanju) korisnik dužan osigurati da za operaciju na koju se odnosi program sva javna ili privatna tijela uključena u upravljanje i provedbu operacija održavaju zasebni računovodstveni sustav ili odgovarajuću računovodstvenu kodifikaciju za sve pripadajuće transakcije, što omogućava verifikaciju izdataka od strane Zajednice i od strane nacionalnih kontrolnih tijela. Također mora osigurati da svi izdaci budu ispravno pripisani pripadajućoj operaciji ili projektu.

Navodi se da Ministarstvo gospodarstva u 2012. sve poslovne promjene i transakcije nastale na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima evidentira u jednoj glavnoj knjizi.

2. Nadzor nad korištenjem bespovratnih potpora

- 2.1. Rashodi za bespovratne potpore su ostvareni u iznosu 339.466.963,00 kn. Navedeni rashodi su u poslovnim knjigama evidentirani na više računa Računskog plana.

Tijekom 2011. Ministarstvo je, između ostalih, odobravalo bespovratne potpore na temelju Operativnog programa potpora sektorima prerađivačke industrije za 2011. godinu, Operativnog programa poticanja konkurentnosti i inovativnosti u maloj brodogradnji za 2011. godinu. (u 2012. provedba je u nadležnosti Ministarstva gospodarstva) i Operativnog plana poticanja malog i srednjeg poduzetništva za 2011. godinu (u 2012. provedba je u nadležnosti Ministarstva poduzetništva i obrta). Svaki od navedenih programa sadrži ciljeve, mjere i zadatke, uključujući i mehanizme provedbe i praćenja aktivnosti i projekata.

Vrijednosno značajnije bespovratne potpore su dodijeljene za provedbu projekata u okviru programa: Jačanje konkurentnosti malog i srednjeg poduzetništva u iznosu 186.807.251,00 kn, te Poticanje industrijskog razvitka i restrukturiranja u iznosu 145.084.262,00 kn.

Za dodjelu bespovratnih potpora za pojedine programe, Ministarstvo objavljuje poziv (natječaj). Nakon provedenog javnog natječaja, ocjene i odabira dostavljenih projekata, na temelju prijedloga povjerenstava, ministar donosi odluku o odabiru projekata te se zaključuju ugovori o dodjeli sredstava.

Ugovorima je određen iznos i namjena odobrene bespovratne potpore, način isplate (jednokratna), rok provedbe projekta (jedna godina), rokovi dostavljanja polugodišnjeg i konačnog izvješća. Korisnici su bili obvezni dostaviti preslike računa s dokazima o plaćanju.

U slučaju nenamjenskog i neopravdanog korištenja sredstava ili neispunjenja obveza iz ugovora, korisnik je obavezan vratiti Ministarstvu ukupan iznos isplaćenih odobrenih sredstava, uvećan za iznos referentne stope i to u roku osam dana od dana primitka obavijesti o utvrđenom nenamjenskom trošenju sredstava. Prema odredbama ugovora, povjerenstvo Ministarstva ima pravo uvida radi kontrole provedbe u postupku provođenja prijavljenog projekta na lokaciji korisnika.

U okviru programa Jačanje konkurentnosti malog i srednjeg poduzetništva, vrijednosno značajnije potpore su ostvarene putem aktivnosti Poticanje poduzetničke infrastrukture u iznosu 51.000.000,00 kn, te Poticanje proizvodnje – proizvodi, inovacija i povezivanje sa znanosti u iznosu 29.533.000,00 kn. Provedba navedenog programa se temelji na Programu poticanja malog i srednjeg poduzetništva 2008. - 2012. Na temelju Operativnog plana za 2011. (provedbeni akt navedenog programa), proveden je Projekt izgradnje poduzetničkih zona u jedinicama lokalne i područne samouprave za 2011. (potpore su dodijeljene za izradu projektne dokumentacije i izgradnju infrastrukture u zoni) te Pilot projekt Gazela. U okviru Projekta izgradnje poduzetničkih zona u jedinicama lokalne i područne samouprave tijekom 2011., zaključena su 104 ugovora u ukupnom iznosu 51.000.000,00 kn. U pojedinim slučajevima korisnici potpora nisu pravodobno dostavili dokaze o namjenskom korištenju sredstava ili je traženo produljenje roka.

Program Poticanje industrijskog razvitka i restrukturiranje u iznosu 145.084.262,00 kn, je realiziran putem sljedećih aktivnosti: Razvoj i jačanje konkurentnosti industrije u iznosu 109.200.000,00 kn, Sanacija i restrukturiranje industrije u iznosu 18.000.000,00 kn, te Razvoj i jačanje konkurentnosti brodogradnje u iznosu 17.884.262,00 kn (od čega se na malu brodogradnju odnosi 9.384.262,00 kn). Program poticanja razvoja i jačanje konkurentnosti, te Program poticanja održive proizvodnje, provodili su se u okviru aktivnosti Razvoj i jačanje konkurentnosti industrije, kojima je potican sektor prerađivačke industrije (proizvodnja tekstila, odjeće, kože i srodnih proizvoda, kemikalija i kemijskih proizvoda, farmaceutskih proizvoda, gume i plastike i drugih nemetalnih mineralnih proizvoda, metala i metalnih proizvoda, te elektroničkih i električnih proizvoda i strojeva).

Prema evidenciji nadležnog sektora Ministarstva iz rujna 2012., tijekom 2011. su zaključeni ugovori sa 175 korisnika u ukupnom iznosu 99.832.947,00 kn, od kojih 86 nije dostavljalo polugodišnja izvješća o tijeku projekata s pripadajućom dokumentacijom. Rok provedbe projekata u okviru navedenih programa je konac 2012.

Prema ovim programima, u 2010. su zaključeni ugovori sa 187 korisnika u ukupnom iznosu 60.000.000,00 kn, od kojih 58 nije dostavilo dokaze o trošenju sredstava bespovratne potpore (za okončane projekte i projekte u tijeku), a 83 su dostavila djelomične dokaze. Rok provedbe projekata u okviru navedenih programa je bio konac 2011., odnosno konac 2012., za sektor tekstilne industrije.

Ministarstvo nije poduzimalo aktivnosti za prikupljanje dokaza o namjenskom korištenju sredstava.

Na temelju Operativnog programa poticanja konkurentnosti i inovativnosti u maloj brodogradnji za 2011., Ministarstvo je odobravalo bespovratne potpore namijenjene sektoru male brodogradnje za projekte početnog ulaganja u materijalnu i nematerijalnu imovinu. S korisnicima potpora je zaključeno 25 ugovora u ukupnom iznosu 9.384.262,00 kn. Za isplaćene potpore u iznosu 901.735,00 kn korisnici nisu dostavili odgovarajuću dokumentaciju.

Rashodi za provedbu aktivnosti Sanacija i restrukturiranje industrije su ostvareni u iznosu 18.000.000,00 kn na temelju Odluke Vlade Republike Hrvatske iz ožujka 2011. Spomenutom Odlukom su odobrena sredstva za sufinanciranje izlaženja dnevnih novina u iznosu 18.000.000,00 kn, a trgovačko društvo (nakladnik u vlasništvu države), na čiji račun su doznačavana sredstva, bilo je u obvezi dostavljati mjesečna izvješća o poslovanju i utrošku doznačenih sredstava. Ministarstvo je bilo obvezno izvijestiti Vladu Republike Hrvatske o provedbi navedene Odluke. U Ministarstvu nema mjesečnih izvješća o poslovanju i utrošku sredstava koje je u skladu s Odlukom, trebao dostavljati nakladnik.

Revizijom pojedinih projekata je utvrđeno da korisnici potpora u većini slučajeva nisu dostavljali izvješća o provedbi projekata, dokaze o namjenskom korištenju potpora (računi, dokazi o plaćanju i drugo). Ministarstvo nema saznanja jesu li pojedini projekti provedeni, nije provodilo kontrolu namjenskog korištenja bespovratnih potpora neposrednim uvidom kod korisnika, uz obrazloženje nedovoljnog broja zaposlenika potrebnih za obavljanje spomenutih poslova. Utvrđeno je da su bespovratne potpore u 2011. odobrene i korisnicima koji neredovito otplaćuju kredite odobrene putem Fonda, što je po mišljenju Državnog ureda za reviziju okolnost koju bi trebalo uključiti u razmatranje pri vrednovanju zahtjeva za odobravanjem bespovratnih potpora.

Državni ured za reviziju je mišljenja da postojeći sustav kontrola u praćenju korištenja potpora nije zadovoljavajući, postoji rizik pojave nenamjenskog korištenja potpora, čime se i ispunjenje programskih ciljeva dovodi u pitanje.

Državni ured za reviziju nalaže u okviru sustava odobravanja i praćenja bespovratnih potpora uspostaviti kontrole koje će rizik pojave nenamjenskog korištenja potpora svesti na najmanju mjeru. Predlaže se pri vrednovanju zahtjeva za odobravanjem bespovratnih potpora, obaviti provjeru pravodobnog vraćanja ranije odobrenih kredita putem Fonda i drugih državnih institucija.

- 2.2. *Ministarstvo gospodarstva u svom očitovanju navodi da je Uprava za industrijsku politiku, energetiku i rudarstvo, Sektor za industrijsku politiku (ranije Uprava za industriju) potkraj 2011. provela Operativni program potpora sektorima prerađivačke industrije u iznosu 99.832.947,00 kn i Operativni program poticanja konkurentnosti i inovativnosti u maloj brodogradnji u iznosu 9.384.262,00 kn u skladu s propisima koji određuju dodjelu i kriterije državnih potpora. Navodi da kriterij urednog podmirenja obveze po kreditu odobrenog od strane Fonda za razvoj i zapošljavanje kao uvjet za sudjelovanje na natječaju (za razliku od podmirenja obveze prema Poreznoj upravi i radnicima), nije predviđen u natječajnoj dokumentaciji, te prihvaća prijedlog da se navedeni kriterij primijeni u budućim natječajima. Navodi da Ministarstvo gospodarstva do sada nije pokretalo postupak povrata potpore kroz naplatu zadužnica budući da rokovi za provedbu projekata za koje su dodijeljene potpore u 2011. traju do konca 2012.*

Ministarstvo, svjesno činjenice teške ekonomske i financijske krize koja je snažno pogodila grane prerađivačke industrije, razmatra mogućnost produžetka roka provedbe projekta. Zbog niskog intenziteta potpore po pojedinom poduzetniku (u 2011. oko 13% od visine prijavljenog projekta), te otežanom pristupu različitim potrebnim financijskim sredstvima za većinu poduzetnika, produžetak roka za provedbu projekta čini se opravdanim.

Navodi se da je u cilju praćenja izvršenja operativnih programa potpore i prikupljanja dokaza o namjenskom korištenju sredstava tijekom trajanja projekata, često kontaktiralo korisnike državne potpore, kako bi potaknuli korisnike da u roku, odnosno do kraja 2012. prikupe sve relevantne dokaze o pravdanju potpora odnosno ukupno prijavljenih opravdanih troškova. Navodi da u trenutku dostave očitovanja, raspolaže podacima o stupnju provedbe pojedinih projekata kroz dostavu izvješća primatelja potpore, te da je u pripremi izrada plana za neposredni uvid i kontrolu namjenskog korištenja sredstava potpore kod samih korisnika potpore.

Ministarstvo poduzetništva i obrta se očitovalo u dijelu koji se odnosi na Projekt izgradnje poduzetničkih zona u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i navodi da su za 2011. zahtjevi za bespovratne potpore odobreni u četiri navrata (lipanj, kolovoz, rujan i studeni 2011.), da je odobreno 104 zahtjeva, te da su s podnositeljima zahtjeva, odnosno s odgovornim osobama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave zaključeni ugovori u skladu s projektom. Koncem kolovoza, te u rujnu i studenom 2011. je odobreno 60 zahtjeva, odnosno 42,3% od ukupno odobrenih zahtjeva. Prema zaključenim ugovorima rok dospijeća pravdanja potpore je bio 12 mjeseci od Odluke o dodjeli sredstava.

Slijedom navedenog, značajan dio korisnika nije imao obvezu pravdati sredstva do vremena obavljanja revizije. Bitno je napomenuti da su se sredstva isplaćivala do dva mjeseca od datuma donošenja Odluke o dodjeli sredstava.

Navodi da je prema podacima (6. studenoga 2012.) dokaze o pravdanju sredstva dostavilo 56 korisnika potpore u iznosu 33.280.000,00 kn ili 65,3%, dok je za 48 korisnika odnosno 17.700.000,00 kn ili 35,0% ukupno odobrenih sredstava postupak pravdanja u tijeku (za određeni broj korisnika rok dospijeća je studeni 2012. ili je traženo produljenje rokova za pravdanje). Navodi da je poticanje izgradnje poduzetničkih zona u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave kontinuirani proces u kojem se istodobno radi obrada novih zahtjeva iz 2012., pravdanje, odobravanje i isplata sredstava, šalju požurnice, te se s korisnicima potpore komunicira putem telefona i elektronske pošte. Nadalje, navodi da je u 2012. izrađena analiza dugovanja za neopravdane potpore za razdoblje 2004. – 2011., da se poduzimaju odgovarajuće radnje, komunicira s odgovornim osobama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kako bi se utvrdio odgovarajući način i realni rokovi u kojima bi se sredstva mogla pravdati, odnosno izvršiti povrat u državni proračun. Navodi da je terenska kontrola namjenskog trošenja bespovratnih sredstava za tri poduzetničke zone obavljena u srpnju 2012., te da je izrađen plan terenskih provjera poduzetničkih zona kojima su dodijeljena sredstva po projektu izgradnje poduzetničkih zona u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave. Dostavljen je primjer povrata korisnika potpore iz 2011. za koju Ministarstvo poduzetništva i obrta nije prihvatilo dostavljenu dokumentaciju te je korisnik u listopadu 2012. izvršio povrat sredstva.

3. Imovina

- 3.1. Vrijednost imovine je koncem 2011. iskazana u iznosu 1.670.630.871,00 kn, a odnosi se na financijsku imovinu u iznosu 1.660.380.203,00 kn i nefinancijsku imovinu u iznosu 10.250.668,00 kn. U okviru financijske imovine su iskazani dani zajmovi (tuzemni) u iznosu 1.465.584.984,00 kn, dionice i udjeli u glavnici u iznosu 170.020.000,00 kn, depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo u iznosu 13.478.821,00 kn, novac u banci i blagajni u iznosu 7.607.722,00 kn, rashodi budućih razdoblja u iznosu 2.678.617,00 kn i potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 1.010.059,00 kn.

- Dani zajmovi

U okviru potraživanja za dane zajmove, koji su koncem 2011. iskazani u iznosu 1.465.584.984,00 kn, vrijednosno najznačajniji u iznosu 1.411.277.145,00 kn se odnose na potraživanja za kredite koje je Fond odobrio trgovačkim društvima i obrtnicima (ukupno 207 korisnika) od 2003. do 2010.

Dio kredita je isplaćen putem Ministarstva, na temelju ranije donesenih odluka Fonda. Fond je osnovan u studenome 2001. na temelju Zakona o Fondu za razvoj i zapošljavanje (Narodne novine 107/01), a započeo je s radom u 2002.

Djelatnost Fonda je bila: poticanje razvoja malih, srednje velikih i velikih poduzeća, pružanje pomoći i podrške pri zapošljavanju, osobito mladih i školovanih ljudi, donošenje kvalitetnih i dugotrajnih rješenja i programa za otvaranje mogućnosti gospodarskog razvoja i zapošljavanja, poticanje i sudjelovanje u ostvarivanju razvojnih projekata, investicijskih programa, novih tehnologija, te osobito izvoznih programa, podrška programima županija koje ulažu vlastite napore i sredstva za realizaciju programa zapošljavanja, razvoj poduzetništva, izgradnju infrastrukturnih objekata, pomoć i podrška pri otvaranju poslovnih i razvojnih centara, slobodnih i industrijskih zona, inkubatora, tehnoloških parkova, doprinos u stvaranju uvjeta za korištenje nekretnina u vlasništvu države u funkciji razvojnih programa, te obnova ratom razrušenih objekata i povratak prognanog i izbjeglog stanovništva.

Zakonom o prestanku važenja Zakona o Fondu za razvoj i zapošljavanje poslove Fonda je preuzelo Ministarstvo (koji su organizirani u okviru Samostalne službe za razvoj i zapošljavanje). Nadalje, Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih tijela državne uprave iz prosinca 2011., određeno je da Ministarstvo prestaje s radom. Odredbama navedenog Zakona nije definirana nadležnost o preuzimanju poslova vezanih uz kredite Fonda. Od prosinca 2011. do veljače 2012., poslove vezane uz kredite Fonda je obavljalo Ministarstvo poduzetništva i obrta, iako obavljanje navedenih poslova nije bilo normativno riješeno.

Prema Uredbi o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija (Narodne novine 32/12) iz ožujka 2012., navedeni poslovi se obavljaju u okviru Sektora za upravljanje javnim dugom, Ministarstva financija.

Od 2003. do 2012., praćenje poslova kreditiranja trgovačkih društava i obrtnika, bilo je u nadležnosti više državnih tijela, što je umanjilo učinkovitost obavljanja ovih poslova.

Sredinom ožujka 2012., između Ministarstva financija i Ministarstva poduzetništva i obrta, zaključen je Sporazum kojim Ministarstvo financija preuzima 207 predmeta, uz obvezu operativnog obavljanja poslova, koja podrazumijeva poduzimanje svih potrebnih radnji u svrhu povrata danih kredita na račun državnog proračuna. Uz Sporazum su dostavljeni pregledi o iznosima odobrenih kredita i potraživanja po kreditima sa stanjem koncem 2011. Prema navedenim pregledima, korisnicima kredita je isplaćeno 1.502.511.545,00 kn.

U postupku ovrhe je 28 korisnika, čije obveze po kreditima (glavnici) iznose 130.224.580,00 kn, u postupku stečaja je 15 korisnika, čije obveze iznose 212.574.724,00 kn, potraživanja za 32 kredita u iznosu 173.222.530,00 kn su reprogramirana, a za šest kredita u iznosu 18.468.190,00 kn se vode sudski postupci radi naplate potraživanja. Potraživanja po dva kredita jednog trgovačkog društva u iznosu 42.862.400,00 kn, pretvorena su u udjel i prenesena Agenciji.

Revizijom Fonda ranijih godina, Državni ured za reviziju je utvrdio niz propusta i nepravilnosti u odobravanju kredita. Ciljevi utvrđeni razvojnim programima korisnika kredita u najvećem broju slučajeva nisu ostvareni, odnosno razvojni programi za koje su odobreni krediti, nisu realizirani. Veći broj korisnika kredita posluje s gubicima i ima poteškoće s likvidnošću, te ne podmiruje kreditne obveze.

U najvećem broju slučajeva nije obavljan nadzor i provjera ostvarenja ciljeva iz razvojnih programa, nisu pribavljene informacije i podaci o stanju i poslovanju korisnika kredita. Pojedini korisnicima su odobravani krediti u više navrata, iako nisu ostvarili ciljeve iz razvojnih programa navedene pri dodjeli prvog kredita (rast proizvodnje i zapošljavanje). Određenom broju korisnika krediti su reprogramirani bez prethodne analize opravdanosti.

U pojedinim slučajevima, kao sredstvo osiguranja povrata kredita, Fond je zasnivao založno pravo na nekretninama koje su već bile opterećene založnim pravom ili su iznosi odobrenih kredita veći od imovine korisnika kredita. Fond je stekao nekretnine i pokretne (zemljišta, građevinske objekte, strojeve) u ovršnim i stečajnim postupcima, koji se ne koriste i za koje nije utvrđena namjena. Navedene nekretnine i pokretne nisu evidentirane u poslovnim knjigama Ministarstva.

Revizijom Ministarstva za 2010. (koje je koncem 2010. preuzelo ove poslove od Fonda), predloženo je poduzimanje mjera za smanjenje visine naknada poslovnim bankama ili raskid ugovora, s obzirom da najveći broj korisnika kredita ne podmiruje obveze, pa se potraživanja po kreditima i naknade bankama povećavaju, te da se najveći dio potraživanja naplaćuje ovršnim i stečajnim postupcima (u koje nisu uključene banke). Nadalje, predloženo je da Ministarstvo preuzme poslove evidencije, te obračuna i naplate kredita. Također je predloženo izraditi godišnji plan nadzora trgovačkih društava čiji su razvojni programi financirani kreditnim sredstvima Fonda. S obzirom da su rezultati poticanja razvoja i zapošljavanja putem danih kredita mjerljivi (zaposlenost, izvoz, profitabilnost i drugo), predloženo je izraditi cjelovitu analizu postignutih učinaka od danih kredita za svaki odobreni razvojni projekt. Kod korisnika kredita, koji zbog poteškoća ne mogu pravodobno podmirivati obveze, potrebno je na temelju navedenih analiza donijeti odluku o reprogramu ili raskidu ugovora, odnosno poduzimanju odgovarajućih mjera naplate. Ministarstvo je u 2011. predložilo bankama izmijenjeni obračun naknada, koji nije prihvaćen. Ministarstvo financija je u lipnju 2012. raskinulo ugovore s bankama, te predložilo DAB-u zaključenje ugovora, s nižom naknadom za vođenje mandatnih poslova. Do konca rujna 2012., ugovor nije potpisan.

Na temelju navedenih činjenica, Državni ured za reviziju je mišljenja, da svrha i ciljevi (poticanje razvoja poduzetništva u cilju većeg zapošljavanja i gospodarskog razvoja u cjelini) koji su trebali biti ispunjeni kreditiranjem poduzetnika i obrtnika, nisu ispunjeni.

- Ulaganja u fondove za gospodarsku suradnju

U poslovnim knjigama Ministarstva na računu dionice i udjeli u glavnici ostalih financijskih institucija u javnom sektoru, evidentirano je ulaganje u fondove za gospodarsku suradnju (dalje u tekstu: FGS) u iznosu 170.000.000,00 kn. Iskazano ulaganje je jednako iznosu sredstava doznačenih HBOR-u.

Prema Odluci o namjeri sudjelovanja u osnivanju Fondova za gospodarsku suradnju (Narodne novine 8/10 i 25/12), koju je donijela Vlada Republike Hrvatske početkom 2010., osnovani su FGS-ovi u svrhu poticanja razvoja gospodarstva, očuvanja postojećih i otvaranja novih radnih mjesta, jačanja postojećih i pokretanja novih gospodarskih subjekata putem vlasničkog restrukturiranja i ulaganja dodatnog kapitala, u suradnji sa zainteresiranim privatnim ulagateljima. Osnivaju se i posluju u skladu s odredbama Zakona o investicijskim fondovima (Narodne novine 150/05), kao otvoreni investicijski fondovi rizičnog kapitala s privatnom ponudom.

Na temelju spomenute Odluke, donesen je Pravilnik o uvjetima i postupku sudjelovanja Vlade Republike Hrvatske u osnivanju Fondova za gospodarsku suradnju (Narodne novine 21/10).

Nadalje, u kolovozu 2010., je donesena Odluka o imenovanju kvalificiranog ulagatelja za sudjelovanje u osnivanju Fondova za gospodarsku suradnju (Narodne novine 96/10), kojom je HBOR odabran za kvalificiranog ulagatelja, koji će u svoje ime, a za račun Vlade Republike Hrvatske, u svaki FGS uložiti iznos koji odgovara ulogu privatnih ulagatelja, pri čemu godišnja obveza uplate u pojedini FGS ne prelazi 1/5 iznosa ukupno preuzete obveze za uplatu, ravnajući se prema iznosu osiguranih sredstava za te namjene u državnom proračunu pojedine godine.

Prema navedenim propisima, Republika Hrvatska bi trebala od 2011. do 2015. uložiti u FGS-ove 1.000.000.000,00 kn, koliko će uložiti i privatni ulagatelji, odnosno godišnje 200.000.000,00 kn. Osnovano je pet FGS-ova kojima upravlja pet trgovačkih društava za upravljanje (dalje u tekstu: Društva). Sredstva državnog proračuna namijenjena ulaganju u FGS-ove, doznaju se na poseban račun HBOR-a.

Godišnja naknada za upravljanje FGS-ovima (dalje u tekstu: Naknada), koja pripada Društvima određena je u visini do 2,0% ukupne veličine fonda, prema čemu godišnja obveza iz državnog proračuna za ove namjene iznosi 20.000.000,00 kn. Godišnja naknada HBOR-u za obavljanje poslova je utvrđena Ugovorom o nalogu za obavljanje poslova ulaganja u fondove iz siječnja 2011. (dalje u tekstu: Ugovor) u visini 0,2% godišnjeg iznosa sudjelovanja Republike Hrvatske u osnivanju, što iznosi 400.000,00 kn.

Ulaganja u 2011. (prva godina ulaganja), su planirana u okviru proračuna Ministarstva u iznosu 170.000.000,00 kn, a naknada HBOR-u u okviru proračuna Ministarstva financija u iznosu 400.000,00 kn.

Od doznačenih sredstava HBOR-u u iznosu 170.000.000,00 kn, u FGS-ove je uloženo 52.850.150,00 kn, od čega se na ulaganja u dva FGS-a (za provođenje dva projekta) odnosi 32.850.150,00 kn, te za Naknade 20.000.000,00 kn. Prema navedenom, od ukupno isplaćenih sredstava iz državnog proračuna u iznosu 170.000.000,00 kn, za provođenje projekata, što je bio osnovni cilj u donošenju odluke o ulaganju u FGS-ove, uloženo je 32.850.150,00 kn ili 19,3% sredstava doznačenih HBOR-u.

Od doznačenih 170.000.000,00 kn, na žiro računu HBOR-a koncem 2011. su evidentirana sredstva u iznosu 117.149.850,00 kn za najavljena buduća ulaganja. Prema odredi članka 4. stavka 2. Ugovora, HBOR je dužan odmah vratiti nalogodavcu neutrošena sredstva. U siječnju 2012. zaključen je dodatak Ugovoru prema kojem HBOR zadržava neutrošena sredstva na računu.

Svim Društvima je plaćena propisana Naknada u 2011. Dva Društva čiji su FGS – ovi ugovorili dva projekta (svaki po jedan projekt) u iznosu 32.850.150,00 kn su ostvarila Naknadu u iznosu 9.050.000,00 kn. Preostalu Naknadu u iznosu 10.950.000,00 kn su ostvarila tri Društva, čiji FGS-ovi u 2011. i početkom 2012. nisu imali ulaganja u projekte.

Iz javno dostupnih revizijskih izvješća Društava, vidljivo je da su pojedina Društva kojima je isplaćena Naknada, ostvarila značajnu dobit za 2011. koja je većim dijelom isplaćena vlasnicima.

Također, jedno Društvo koncem 2011., nije imalo usklađenu visinu temeljnog kapitala s odredbom članka 22. stavak 1. Zakona o investicijskim fondovima, kojom je propisana minimalna visina temeljnog kapitala u iznosu 1.000.000,00 kn.

Uvidom u Polugodišnje izvješće za 2012. godinu o prethodnim i konačnim odlukama o ulaganjima FGS-ova (srpanj 2012.), koje je HBOR dostavio Ministarstvu poduzetništva i obrta (u 2012. preuzelo poslove Ministarstva), vidljivo je da su donesene tri konačne odluke o ulaganjima. Prema konačnim odlukama, izvršena su ulaganja u dva trgovačka društva za podmirenje dospjelih obveza, nabavu novih sirovina te eventualne nepredviđene situacije, te u jednu banku za dokapitalizaciju odnosno konsolidaciju banke.

U okviru privatnih ulagatelja jednog FGS-a, planirano je i ulaganje Fonda za financiranje razgradnje i zbrinjavanja radioaktivnog otpada i istrošenoga nuklearnog goriva Nuklearne elektrane Krško u iznosu 25.000.000,00 kn (do konca rujna 2012. uplaćeno je 2.416.131,00 kn), čime bi udjel Republike Hrvatske u FGS-u iznosilo 195.000.000,00 kn, odnosno 57,4%, što je više od planiranih 50,0% ulaganja Republike Hrvatske u pojedini FGS.

Ulaganja u FGS-ove su evidentirana u poslovnim knjigama Ministarstva na računu dionice i udjeli u glavnici ostalih financijskih institucija u javnom sektoru u iznosu 170.000.000,00 kn, na temelju doznačenih sredstava HBOR-u. Prema odredbi članka 36. Pravilnika o računovodstvu i Računskom planu, račun dionice i udjeli u glavnici sastoji se od dionica i udjela u glavnici kreditnih i ostalih financijskih institucija te trgovačkih društava u javnom sektoru i izvan javnog sektora. Neutrošena sredstava u iznosu 117.149.850,00 kn je trebalo evidentirati na računu potraživanja.

U veljači 2012., je donesena Odluka o izmjenama Odluke o namjeri sudjelovanja u osnivanju fondova za gospodarsku suradnju (Narodne novine 25/12), a Ministarstvo poduzetništva i obrta je u travnju 2012. donijelo Pravilnik o sudjelovanju Vlade Republike Hrvatske u fondovima za gospodarsku suradnju (Narodne novine 42/12), kojim su predviđeni novi kriteriji za ulaganje u FGS-ove, i to: udjel Republike Hrvatske u veličini FGS-a ne može biti niži od 25,0% plus jedan udjel, niti viši od 50,0%, Naknada za sljedeće četiri godine je utvrđena u visini 1,375% veličine FGS-a, uplata ulagatelja na temelju odobrenih ulaganja Povjereničkog odbora, mogućnost otkazivanja upravljanja Društvu prije isteka roka trajanja FGS-a, ako u roku jedne i pol godine od početka rada nije u redovnom postupku pribavilo pozitivno mišljenje na odluku o ulaganju.

Državni ured za reviziju je mišljenja da je potrebno preispitati odredbe Odluke koja se odnosi na način obračuna Naknade jer je prema Odluci osnovica za obračun planirana vrijednost ulaganja, a Državni ured za reviziju predlaže da se obračun Naknade veže uz ostvarena ulaganja u FGS - ove.

Rizični kapital povezuje višak sredstava na tržištu kapitala s potrebama za kapitalom (investicije tvrtki). Ulaganja u FGS-ove imaju obilježje rizičnog ulaganja zbog neizvjesnosti povrata uloženi sredstava, neizvjesnosti ostvarenja prinosa na uloženi kapital, nemogućnosti izravnog utjecaja na donošenje poslovnih odluka, nemogućnosti organiziranja izravnog i kontinuiranog nadzora nad radom FGS-ova. Navedeni rizici ulaganja u FGS-ove, koji su jedan od oblika i instrumenta u poticanju razvoja gospodarstva, očuvanju postojećih i otvaranju novih radnih mjesta, jačanju postojećih i pokretanju novih gospodarskih subjekata putem vlasničkog restrukturiranja i ulaganja dodatnog kapitala, izravno utječu na ostvarenje navedenih ciljeva.

Državni ured za reviziju je mišljenja da je potrebno preispitati odredbe Odluke o namjeri sudjelovanja u osnivanju fondova za gospodarsku suradnju, zbog činjenice da su očekivani učinci i rezultati na gospodarski razvoj neizvjesni i izravno proporcionalni rizicima koji su vezani uz djelovanje FGS-ova. Državni ured za reviziju nalaže evidentirati poslovne događaje u skladu s odredbama Pravilnika o računovodstvu i Računskom planu.

- 3.2. *Vezano za ulaganja u FGS-ove, Ministarstvo poduzetništva i obrta u očitovanju navodi da prema Odluci Vlade Republike Hrvatske FGS-ovi investiraju i u vlasnička restrukturiranja, te je stoga za očekivati da se ulaganjima podmiruju dospjele obveze. Projekti u koje je investirano su sukladni s ciljevima iz Odluke jer se ulagalo u proizvodne djelatnosti, financijske institucije koje daju podršku malom i srednjem poduzetništvu, informatičku tehnologiju, start-up društvo, te su očuvana radna mjesta. Navodi da je dana suglasnost za sedam konačnih od 29 prethodnih odluka, da se kod ulaganja vodi načelom dobrog gospodara, te da se detaljno proučavaju nalazi due diligence-a kako bi sredstva investirali u financijski isplative projekte. Navodi da se prema odredbi članka 1. Ugovora, HBOR obvezao poslove obavljati pažnjom dobrog gospodara u skladu s uvjetima i ograničenjima iz Pravilnika, Zakona o investicijskim fondovima i drugim pozitivnim propisima Republike Hrvatske. HBOR je ovlašten imenovati predstavnika i njegovog zamjenika u povjerenički odbor pojedinog FGS-a, sudjelovati u radu povjereničkog odbora, što uključuje i donošenje svih odluka iz nadležnosti povjereničkog odbora utvrđenih prospektom i/ili statutom pojedinog FGS-a te drugim aktima i pozitivnim propisima. HBOR je dužan zatražiti od nalogodavca suglasnost na prijedlog odluke o glasovanju, bez obzira da li se radi o prethodnoj ili konačnoj odluci o ulaganju.*
- Navodi da su na web stranici HBOR-a korisnicima financiranja dostupne informacije o FGS-ovima, faze provedbe financiranja, popis društava za upravljanje FGS-ovima te kontakti. Nadalje, na web stranici Financijske agencije javnosti su bez naknade dostupni podaci o poslovanju Društava, dok su na web stranicama Društava objavljena realizirana ulaganja.*
- Nadalje navodi da je Društvo koje koncem 2011. nije imalo usklađenu visinu temeljnog kapitala, donijelo Odluku o raspodjeli dobiti Društva u travnju 2012. kojom je dio dobiti u iznosu 330.000,00 kn prenesen za pokriće gubitaka iz ranijih razdoblja.*
- U očitovanju navodi da je za 2013. planirano ulaganje u iznosu 380.000.000,00 kn, da će u razdoblju 2011.- 2013. uložena sredstva iznositi 600.000.000,00 kn, te da će preostala sredstva do ispunjenja obveze Republike Hrvatske za ulaganje u FGS-ove u iznosu 400.000.000,00 kn biti planirana u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2014. i 2015.*
- Navodi se da je Fond za financiranje razgradnje i zbrinjavanja radioaktivnog otpada i istrošenog nuklearnog goriva Nuklearne elektrane Krško, kvalificirani ulagatelj u fondove rizičnog kapitala.*

4. Postupci javne nabave

- 4.1. Ministarstvo je sastavilo plan nabave za 2011., kojim su planirana sredstva za nabavu roba, usluga i radova u vrijednosti 41.632.181,00 kn, s porezom na dodanu vrijednost. Vođene su evidencije nabave roba, usluga i radova, a Upravi za sustav javne nabave dostavljeno je izvješće o javnoj nabavi za 2011. Prema izvješću o javnoj nabavi u 2011. je zaključeno jedanaest ugovora o javnoj nabavi roba, usluga i radova u vrijednosti 3.288.208,00 kn. Provedeno je pet otvorenih postupaka, nakon kojih su zaključeni ugovori o nabavi u iznosu 1.173.149,00 kn, dva pregovaračka postupka javne nabave bez prethodne objave, nakon kojih su zaključeni ugovori o nabavi u iznosu 601.850,00 kn, te su zaključena četiri ugovora o nabavi usluga iz Dodatka II. B u iznosu 1.513.209,00 kn, bez poreza na dodanu vrijednost. Nabava roba, usluga i radova čija je procijenjena vrijednost manja od 70.000,00 kn iznosi 1.782.000,00 kn. Na temelju 13 okvirnih sporazuma su zaključeni godišnji ugovori u ukupnom iznosu 5.924.668,00 kn.

Prema obrazloženju Odjela za provedbu postupaka javne nabave, planom nabave je planirana nabava roba, usluga i radova koje Ministarstvo nabavlja na temelju odredbi Uredbe za potrebe obrane i sigurnosti, bagatelna nabava, nabava roba, usluga i radova koje su nabavna kategorija Državnog ureda za središnju javnu nabavu, te pojedini postupci javne nabave koji nisu završeni do konca godine. Zbog navedenog je značajna razlika planirane i realizirane vrijednosti javne nabave.

Revizijom obuhvaćeni postupci javne nabave, su provedeni na temelju odredbi Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 110/07 i 125/08), osim nabave i ugradnje klima uređaja. Nabava i ugradnja klima uređaja u ukupnoj vrijednosti 146.229,00 kn, s porezom na dodanu vrijednost, obavljena je bez provođenja propisanih postupaka javne nabave. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 3. Zakona o javnoj nabavi, kojima je propisano da su državna tijela Republike Hrvatske obveznici primjene Zakona.

Državni ured za reviziju nalaže provođenje postupaka nabave u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi.

- 4.2 *Ministarstvo gospodarstva prihvaća nalog Državnog ureda za reviziju vezan za nabavu i ugradnju klima uređaja. Navodi da će postupati u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi.*

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Ministarstva za 2011. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacija vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
 - Rashodi za bespovratne potpore u 2011. su ostvareni u iznosu 339.466.963,00 kn. Postojeći sustav kontrola u praćenju potpora nije zadovoljavajući. Korisnici potpora u većini slučajeva nisu dostavljali izvješća o provedbi projekata, dokaze o namjenskom korištenju potpora ili su dokazi nepotpuni. Ministarstvo nije provodilo kontrolu namjenskog korištenja bespovratnih potpora neposrednim uvidom kod korisnika i nema saznanja jesu li pojedini projekti provedeni. (točka 2. Nalaza)
 - Ministarstvo je u studenome 2010. preuzelo poslove vezano uz kredite Fonda. Prema podacima Ministarstva, od 2003. do konca 2011., odobreno je 1.502.511.545,00 kn za 207 korisnika (trgovačka društva i obrtnici). Tijekom 2011. Ministarstvo nije izradilo godišnji plan nadzora trgovačkih društava čiji su razvojni programi financirani kreditnim sredstvima Fonda, cjelovitu analizu postignutih učinaka od danih kredita za svaki odobreni razvojni projekt, niti je ustrojilo uredne i pouzdane evidencije o kreditima Fonda. Prema Odluci osnovica za obračun Naknade za upravljanje FGS-ovima je planirana vrijednost ulaganja, a Državni ured za reviziju predlaže da se obračun Naknade veže uz ostvarena ulaganja u FGS - ove. (točka 3. Nalaza)
4. Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na industriju, osim prehrambene i duhanske industrije; brodogradnju, energetiku, rudarstvo, obrtništvo, zadugarstvo, osim poljoprivrednog, malo i srednje poduzetništvo, djelatnost trgovine, trgovinsku politiku, politiku zaštite domaće proizvodnje, gospodarsku suradnju s inozemstvom, uključivanje u europske gospodarske integracije; usklađivanje aktivnosti u vezi s članstvom Republike Hrvatske u Svjetskoj trgovinskoj organizaciji i sudjelovanje u višestranim trgovinskim pregovorima, poticanje izvoza i stranih ulaganja, osnivanje i poslovanje poduzetničkih zona, poticanje poduzetništva, stanje i pojave na tržištu, opskrbu i cijene, zaštitu potrošača, te strateške robne zalihe. Također, obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na uređivanje radnih odnosa, privatizaciju dionica i udjela u trgovačkim društvima u vlasništvu Republike Hrvatske, restrukturiranje i sanaciju pravnih osoba kad je to zakonima određeno, te druge poslove koji su mu stavljeni u nadležnost. Početkom 2011. u Ministarstvu je bilo 292 zaposlenika, a danom prestajanja s radom (21. prosinca 2011.) je bilo 357 zaposlenika. Od 19. studenoga 2009. do 23. prosinca 2011., zakonski predstavnik Ministarstva je bio mr. sc. Đuro Popijač.

Ukupno ostvareni prihodi i primici za 2011. iznose 686.973.968,00 kn, a ukupni rashodi i izdaci 687.758.063,00 kn. Manjak prihoda iznosi 784.095,00 kn. S obzirom da je preneseni višak prihoda iz 2010. iznosio 1.678.605,00 kn, višak prihoda u sljedećem razdoblju je 894.510,00 kn.

Vrijednosno su značajniji rashodi za subvencije u iznosu 228.371.595,00 kn, izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova u iznosu 170.000.000,00 kn, materijalni rashodi u iznosu 118.939.144,00 kn, pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna u iznosu 82.163.338,00 kn ili 11,9%, te rashodi za zaposlene u iznosu 47.272.549,00 kn.

Vrijednosno najznačajnija su potraživanja za kredite koje je dodijelio Fond u iznosu 1.411.277.145,00 kn. S obzirom da najveći broj korisnika kredita ima poteškoće s likvidnošću, a nad većim brojem korisnika je pokrenut stečajni postupak, neizvjesna je naplata navedenih potraživanja.

Obveze su iznosile 4.425.463,00 kn. U odnosu na 2010. manje su za 3.292.524,00 kn ili 42,7%. Odnose se na obveze za zaposlene u iznosu 2.638.778,00 kn (koje su smanjene za 1.409.218,00 kn ili 34,8%), ostale tekuće obveze u iznosu 1.166.976,00 kn (povećane za 645.667,00 kn ili 123,9%), obveze za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 261.695,00 kn (povećane za 127.062,00 kn ili 94,4%), obveze za materijalne rashode u iznosu 201.590,00 kn (smanjene za 2.763.868,00 kn ili 93,2%), te obveze za financijske rashode u iznosu 156.424,00 kn (povećane za 107.833,00 kn ili 221,9%)

Utvrđene nepravilnosti koje se odnose na rashode za bespovratne potpore, te kredite Fonda, dijelom su posljedica nezadovoljavajućeg funkcioniranja sustava unutarnjih kontrola i utjecale su na izražavanje uvjetnog mišljenja.